

УТВЕРЖДАЮ

директор департамента охраны  
окружающей среды и  
природопользования  
Ярославской области

  
Д.В. Пеньков

« 01 » февраля 2022 г.

**Руководство по соблюдению обязательных требований  
законодательства Российской Федерации  
об особо охраняемых природных территориях**

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (далее - Руководство) разработано в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Настоящее Руководство не устанавливает обязательных требований, носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом.

Законодательство в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий из Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ), Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Закон № 33-ФЗ регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (преамбула Закона № 33-ФЗ).

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержден приказом департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 10.08.2017 № 01-05/537 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области при проведении мероприятий по надзору в рамках отдельного вида государственного надзора» и размещен на



сайте департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) в разделе «Государственный экологический надзор».

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации (ч. 1, ч. 4 ст. 59 Закона № 33-ФЗ). Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 59 Закона № 33-ФЗ).

2. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 1 Закона № 33-ФЗ).

Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ч. 3 ст. 1 Закона № 33-ФЗ).

3. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (ч. 4 ст. 2 Закона № 33-ФЗ).

В соответствии с со ст. 2 Закона № 33-ФЗ, ст. 3 Закона Ярославской области от 28.12.2015 № 112-з «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области» с учетом особенностей режима особой охраны и целей создания особо охраняемых природных территорий устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий регионального значения:

1) природные парки;



- 2) государственные природные заказники;
- 3) памятники природы;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады;
- 5) охраняемые природные комплексы;
- 6) туристско-рекреационные местности.

С учетом особенностей режима особой охраны и целей создания особо охраняемых природных территорий устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий местного значения:

- 1) туристско-рекреационные местности;
- 2) природные резерваты;
- 3) природно-культурные местности;
- 4) болотные комплексы;
- 5) парки.

4. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (ст. 59 Закона № 7-ФЗ).

На землях государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается (ч. 3 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации).

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий природных парков и их охранных зон (ч.1, 3, 6 ст. 21 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

- на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания



памятников истории и культуры.

- конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий государственных природных заказников (ч.1, 3-5 ст. 24 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

- задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

- на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий памятников природы (ч.1, 2 ст.27 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

5. Проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации подлежит государственной экологической экспертизе объектов регионального уровня (ч. 7.1 статьи 11



Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

6. В Ярославской области перечень особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Ярославской области от 01.07.2010 № 460-п "Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий Ярославской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области".

Сведения об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) содержатся в Государственном кадастре Ярославской области ООПТ регионального и местного значения, который ведет департамент охраны окружающей среды и природопользования ЯО. Порядок получения сведений из Кадастра ООПТ регламентирован приказом департамента охраны окружающей среды и природопользования ЯО от 29.06.2012 № 57н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению сведений из государственного кадастра Ярославской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения».

ООПТ регионального значения образованы без изъятия у пользователей, владельцев, собственников земельных участков, земельных участков, расположенных в границах ООПТ.

7. В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством (Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», постановление Правительства области от 27.09.2012 № 981-п «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области») изменение границ ООПТ (с уменьшением площади ООПТ), упразднение ООПТ возможно только в случае необратимой утраты этими территориями (участками территории) своего особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и/или оздоровительного значения.

В соответствии с разделом 3 Порядка создания, реорганизации и упразднения ООПТ регионального значения, утверждённого постановлением Правительства области от 27.09.2012 № 981-п «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области», изменение зонирования ООПТ, выделение зон ограниченного хозяйственного

использования, реорганизация ООПТ осуществляются с целью сохранения (оптимизации состояния) природного комплекса или объекта с учетом сложившегося уровня природопользования и необходимости функционирования населенных пунктов и объектов инфраструктуры при наличии соответствующего экологического, финансово-экономического, правового обоснования и при положительном заключении государственной экологической экспертизы на проект соответствующего постановления Правительства области.

Согласно пункту 1.2 Порядка создания, реорганизации и упразднения ООПТ регионального значения в Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства области от 27.09.2012 № 981-п «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области» (далее – Порядок создания) (в редакции постановления Правительства области от 20.11.2020 № 910-п), решения об изменении границ ООПТ регионального значения (в описательной, графической или координатной форме) в целях устранения различного рода ошибок, а также при наличии необходимости корректировки границ ООПТ и уточнения границ выделенных зон ограниченного хозяйственного использования, в случаях, предусмотренными п. 1.2 Порядка создания, принимаются Правительством области без проведения государственной экологической экспертизы проекта соответствующего постановления Правительства области и без согласований с органами исполнительной власти.